

**Контрольно – счетная комиссия
муниципального района город Нея и Нейский район**

Костромской области

157330 Костромская обл. г. нея ул. Соловьева д. 6

Заключение

на проект решения Собрания депутатов муниципального района город Нея и Нейский район «О бюджете муниципального района город Нея и Нейский район Костромской области на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов» для рассмотрения в первом чтении.

31.10.2019

г.Нея

Экспертное заключение Контрольно-счетной комиссии муниципального района город Нея и Нейский район на проект решения Собрания депутатов муниципального района город Нея и Нейский район по соблюдению установленного порядка подготовки проекта бюджета муниципального района город Нея и Нейский район на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, решением Собрания депутатов от 29 мая 2014г. №358 «Об утверждении положения «О бюджетном процессе в муниципальном районе город Нея и Нейский район», решением Собрания депутатов от 27 июня 2012г. №176 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии муниципального района город Нея и Нейский район», планом работы Контрольно-счетной комиссии муниципального района город Нея и Нейский район на 2019 год, утвержденным решением Собрания депутатов от 20 декабря 2018 года №325, стандартом финансового контроля «Проведение экспертно-аналитического мероприятия», утвержденного распоряжением главы муниципального района город Нея и Нейский район №83 от 04.09.2015г и иных действующих законодательных и нормативно-правовых актов. При подготовке данного заключения Контрольно-счетной комиссией муниципального района использованы проведенные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

Общие положения

Цель проведения экспертизы - определить соответствие данного проекта бюджета, документов представленных с проектом бюджета действующему бюджетному законодательству и «Положению о бюджетном процессе». Целью подготовки настоящего заключения является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

Проект решения Собрания депутатов муниципального района город Нея и Нейский район «О проекте бюджета муниципального района город Нея и Нейский район на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов (первое чтение)» внесен Главой администрации муниципального района город Нея и Нейский район на рассмотрение в Собрание депутатов муниципального района в установленный срок, предусмотренный статьей 185 Бюджетного кодекса, ст. 49 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном районе город Нея и Нейский район». Таким образом, направление в законодательный орган проекта о бюджете текущего года соответствует федеральному и районному законодательству.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства постановлением администрации муниципального района город Нея и Нейский район утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования на 2020 год.

Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения, соответствуют ст. 48 указанного Положения. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе.

В проекте решения Собрания депутатов муниципального района «О бюджете муниципального района город Нея и Нейский район на 2019 года плановый период 2021 – 2022 годов» обеспечена реализация установленных приоритетов бюджетной и налоговой политики муниципального района на 2019ги плановый период 2021 – 2022 годов основные из которых являются:

- 1) принятие мер, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;
- 2) сокращение недоимки бюджетов;
- 3) обеспечение расходных обязательств источниками финансирования;
- 4) принятие мер, направленных на сокращение уровня долговой нагрузки местных бюджетов.

В части налоговой политики в перспективе приоритеты в области доходов уменьшаются относительно ожидаемого исполнения 2019 года.

Бюджет муниципального района город Нея и Нейский район на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов сформирован на основе прогноза социально-экономического развития муниципального района на 2020 год с учетом изменений, внесенных в федеральное бюджетное и налоговое законодательство и законодательство Костромской области.

В ходе проведения экспертизы проверена обоснованность показателей проекта бюджета на основе расчетов, представленных в составе документов и материалов к проекту.

В представленном заключении используются для сравнения данные ожидаемого исполнения бюджета муниципального района за 2019 год.

Параметры бюджета муниципального района сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и законодательства муниципального района.

Перечень материалов к проекту соответствует требованиям статей 172-173, 184.1, 184.2 Бюджетного Кодекса РФ и статьи 48 решения Собрания депутатов от 29 мая 2014г №358 «О бюджетном процессе в муниципальном районе город Нея и Нейский район».

При рассмотрении проекта бюджета в первом чтении согласно статье 50 положения «О бюджетном процессе в муниципальном районе город Нея и Нейский район» Собрание депутатов рассматривает:

- объемы поступлений доходов в бюджет муниципального района город Нея и Нейский район на очередной финансовый год с выделением получаемых межбюджетных трансфертов;

- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году;

- дефицит (профицит) бюджета;

- источники финансирования дефицита бюджета;

- перечень главных администраторов доходов бюджета;

- перечень главных администраторов источников финансирования бюджета;

- нормативы распределения доходов в бюджет;

- распределение межбюджетных трансфертов;

- нормативы, применяемые для расчетов расходов бюджетов поселений в очередном финансовом году;

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в очередном финансовом году;

- размер резервного фонда администрации муниципального района;

- объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

- верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

- предельный объем муниципального долга муниципального района на очередной финансовый год;

- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района в очередном финансовом году.

Основные подходы и принципы к формированию финансовых взаимоотношений с областным бюджетом разработаны в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Федеральным законом от 26.04.2007г. №63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» (в редакции от 30.09.2017г.), Законом Костромской области от 03.11.2005г № 310-ЗКО «О межбюджетных отношениях в Костромской области» (в редакции 20.09.2018).

Основной базовой информацией при формировании проекта бюджета на 2020 год плановый период 2021 – 2022 годов являются

основные направления бюджетной политики муниципального района город Нея и Нейский район на 2020 год и основные направления налоговой политики на 2020 год. Основной задачей бюджетной политики муниципального района на 2020 год является обеспечение сбалансированности бюджета муниципального района за счет принятия мер по сокращению его дефицита, роста доходов и повышения эффективности бюджетных расходов.

Основные направления бюджетной политики района согласуются с Основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2020 год и Основными направлениями бюджетной политики Костромской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В качестве основного недостатка проекта о бюджете на 2020 год можно отметить снижение доходной части местного бюджета относительно текущего года:

в 2020 году – на 17442,5 тыс. руб., в 2021 году на 13448,2 тыс. руб., в 2022 году на 21899,2 тыс. руб. Снижение доходных источников предполагается за счет уменьшения безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней РФ.

Сумма безвозмездных поступлений на 2020 год, предусмотренная муниципальному району проектом закона Костромской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» составляет 142828,8 тыс. руб. или 87,7 % от планового объема безвозмездных поступлений бюджета муниципального района город Нея и Нейский район на 2019 год.

Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета муниципального района.

Прогноз параметров основных макроэкономических показателей социально-экономического развития муниципального района город Нея и Нейский район на 2020 год разработан на основе анализа развития экономики района в 2020 год, ожидаемых итогов за 2019 год. Прогноз социально-экономического развития муниципального района на 2020 год одобрен решением Собрания депутатов муниципального района город Нея и Нейский район Костромской области от 31 октября 2019г. № 380.

Основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального района город Нея и Нейский район на 2020 год разработаны на основании данных государственной статистики, прогноза индексов дефляторов и индексов цен производителей по видам экономической деятельности до 2021 года, основных параметров прогноза социально-экономического развития Костромской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, а также анализа динамики основных показателей экономики муниципального района город Нея и Нейский район, сложившихся за 2018 и 2019 годы, обобщения прогнозных материалов организаций, осуществляющих деятельность на территории района,

структурных подразделений администрации муниципального района город Нея и Нейский район. В прогнозе учтены итоги социально-экономического развития муниципального района город Нея и Нейский район в январе - июне 2019 г., информация крупных предприятий и организаций Нейского района по оценке текущего года и перспектив развития на 2020 год.

Основные характеристики проекта решения «О бюджете муниципального района город Нея и Нейский район Костромской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ в представленном проекте решения «О бюджете муниципального района город Нея и Нейский район Костромской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предлагаются к утверждению следующие основные характеристики районного бюджета:

Таблица № 1 тыс.руб.

Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год
Объем доходов	190044,8	194044,1	185593,06
Объем расходов	192410,9	195970,2	187483,4
Дефицит (-)/ профицит (+)	2361,1	1925,1	1890,3

Таким образом, к утверждению в 2020 году предлагается дефицитный бюджет. В сравнении с оценкой ожидаемого исполнения на 2019 год в 2020 году планируется снижение дефицита районного бюджета с (-)6559,2 тыс. руб. лей до (-)2361,1 тыс. рублей.

Запланированный объем доходов на 2020 год:

-на 76843,5 тыс. рублей или на 28,8 % меньше фактического исполнения доходной части районного бюджета за 2018 год (266888,3 тыс. рублей);

-на 100196,2 тыс. рублей или на 35,6 % меньше ожидаемой оценки исполнения бюджета по доходам в текущем 2019 году (295241,0 тыс. рублей).

Динамика объема доходов бюджета муниципального образования Динской район за период с 2018 по 2022 годы представлена в таблице № 2.

Таблица № 2

Показатели	2018 год (факт)	2019 год (ожидаемое)	2020 год (план)	2021год (план)	2022 год (план)
Доходы всего, тыс. руб.	266888,3	295241,0	190044,8	194044,1	185593,1
Динамика к предыдущему году, тыс.руб.	x	+28352,7	-105196,2	+3999,3	-8451,0
Темпы роста к преды- дущему	x	+10,6	-35,6	+2,1	-4,4

Динамика доходов районного бюджета за период с 2018 по 2022 годы, основанная на показателях фактического исполнения доходной части бюджета за 2018 год, ожидаемого исполнения бюджета по доходам за 2019 год и прогнозных показателях на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, отражает увеличение объемов доходов в 2019 году и снижение доходов в 2020 – 2022 годах.

Динамика объема расходов бюджета муниципального района за период с 2018 по 2022 годы представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

Показатели	2018год (факт)	2019год (ожидаемое)	2020год (план)	2021 год	2022 год
Расходы всего, тыс. руб.	287333,1	301800,2	192410,9	195970,2	187483,4
Динамика к пре- дыдущему году, тыс. руб.	x	+14467,1	-109389,3	+3559,3	-8486,8
Темпы роста к предыдущему году, %	x	+5,0	-36,2	+1,8	-4,3

Динамика расходов районного бюджета, основанная на показателях за 2018 год, ожидаемого исполнения бюджета по расходам 2019 года и прогнозных показателях за 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, отражает уве- личение объемов расходов в 2019 году, снижение в 2020 - 2022 годах.

Анализ основных характеристик проекта районного бюджета показал, что на прогнозируемый период 2020 года запланировано уменьшение доходов и расходов.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ ч.1,2 ст.1, ч.5,6 ст. 16 проекта решения о бюджете предлагается утвердить:

- верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального района город Нея и Нейский район Костромской области на 1 января 2021 года

в сумме 38001,1 тыс. руб- лей, на 1 января 2022 года в сумме 37566,1 тыс. рублей, и на 1 января 2023 года в сумме 37528,8 тыс.рублей.

Предлагаемые к утверждению характеристики и показатели районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов соответствуют перечню утверждаемых решением о бюджете характеристик и показателей, определенных п. 1 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ, решением Собрания депутатов от 29 мая 2014г. №358 «Об утверждении положения «О бюджетном процессе в муниципальном районе город Нея и Нейский район».

Резервный фонд администрации муниципального района на 2020-2022 годы планируется в сумме 100,0 тыс. рублей ежегодно.

Общий объем расходов бюджета муниципального района в 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов.

Формирование расходов бюджета района осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами согласно статье 87 БК РФ и полномочиями по решению вопросов местного значения, закрепленными за муниципальным районом статьями 15 и 15.1 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 47 п.1 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном районе город Нея и Нейский район» в решении о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, а именно общий объем расходов, Что закреплено п.3 ст2 и п.3 ст3 проекта решения «Щ бюджете муниципального района город Нея и нейский район Костромской области».

Дефицит и источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Согласно ст. 33 БК РФ при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Исполнение районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусматривается с дефицитом в размере:

- в 2020 году – 2361,1 тыс.рублей;
- в 2021 году – 1925,01 тыс.рублей;
- в 2022 году – 1890,3 тыс.рублей.

В 2018 году районный бюджет был исполнен с дефицитом в размере 2375,0 тыс. рублей, ожидаемое исполнение районного бюджета за 2019 год прогнозируется с дефицитом в размере 6559,2 тыс.рублей.

На сумму сложившегося дефицита районного бюджета на 2020–2022годы приложениями № 16, 17 к проекту бюджета предлагаются к утверждению источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета.

Районным бюджетом в трехлетнем бюджетном периоде запланированы следующие источники финансирования дефицита бюджета:

Таблица № 8

тыс.рублей

Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, всего	2361,1	1926,1	1888,8
Получение кредитов от кредитных организаций	26721,1	37566,1	37528,8
Погашение кредитов, представленных от кредитных организаций	-13240,0	-24360,0	-35640,0
Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ	0	0	0
Погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ	-11120,0	-11280,0	0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	0	0	0
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов	-216770,9	-228273,8	-219755,9
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов	216770,9	228273,8	219755,9

Требования статьи 96 Бюджетного кодекса РФ в части состава источников финансирования дефицита районного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов соблюдены.

Дефицит районного бюджета предлагается покрыть за счет привлеченных кредитов.

Для покрытия дефицита районного бюджета запланировано принятие долговых обязательств:

- в 2020 году в размере 26721,1 тыс. рублей кредит от кредитных организаций;

- в 2021 - 2022 годах в размере 13206,1 тыс. рублей и 1888,8 тыс. рублей соответственно кредит от кредитных организаций;

Запланировано погашение долговых обязательств:

- в 2020 году в размере 24360,0 тыс. рублей, в том числе: погашение кредитов, полученных от кредитных организаций в сумме – 13240,0 тыс. рублей, погашение бюджетного кредита – 11120,0 тыс. рублей;

- в 2021-2022 годах – 71280,0 тыс. рублей, в том числе: погашение кредитов от кредитных организаций в размере 60000,0 тыс. рублей, погашение бюджетного кредита – 11280,0 тыс.рублей;

Согласно ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Таблица № 9

тыс.рублей

№	Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год
	Общий объем доходов	190044,8	194044,1	185593,1
1	Объем безвозмездных поступлений	142828,8	155523,1	147788,1
2	Собственные доходы	47216,0	38521,0	37805,0
	В том числе:			
3	Налоговые доходы	35012,0	33063,0	32174,0
	Налог на доходы физических лиц	18625,0	19095,0	19785,0
	Акцизы	2725,0	2868,0	2959,0
	Налоги на совокупный доход	12587,0	9990,0	8230,0
	Государственная пошлина	1075,0	1110,0	1200,0
4	Неналоговые доходы	12204,0	5458,0	5631,0
	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	4420,0	4525,0	4680,0
	Платежи при использовании природными ресурсами	84,0	89,0	91,0
	Доходы от оказания платных услуг	7000,0	150,0	90,0
	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	600,0	600,0	670,0
	Штрафы	100,0	94,0	100,0
5	Дефицит	2361,1	1925,1	1890,3
6	Дефицит в процентах от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	5,0	5,0	5,0

Ограничение, установленное ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ, соблюдено, дефицит районного бюджета на 2020-2022 годы не превышает расчетных сумм общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Муниципальный долг

Учет и регистрация муниципальных долговых обязательств муниципального образования осуществляются в муниципальной долговой книге муниципального образования финансовым управлением администрации района в соответствии со статьями 120, 121 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения «О бюджете муниципального района город Нея и Нейский район Костромской области на 2020 год и плановый период 2021 –

2022 годов» предлагается утвердить предельный объем муниципального долга на плановый период 2020 - 2022 годов в размере 46010,5 тыс. рублей, 30540,5 тыс. рублей, 37528,7 тыс. рублей соответственно (ст.17 проекта решения).

Верхний предел муниципального долга, который образуется на 01.01.2021 года, предлагается утвердить в объеме 38001,0 тыс. рублей, на 01.01.2022 года в объеме 37566,0 тыс. рублей, на 01.01.2023 года в объеме 37528,8 тыс. рублей (п. 1,2,3 ст. 16 проекта решения).

Согласно Проекту бюджета собственные доходы на 2020 - 2022 годы запланированы в размере 47216,0 тыс. рублей, 38521,0 тыс. рублей и 37805,0 тыс. рублей соответственно.

Предельный объем муниципального долга запланирован с соблюдением ограничений, установленных п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ и не превышает планируемый общий годовой объем доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Таблица № 11

тыс.рублей

Финансовый год	Объем собственных средств	Разрешенная сумма долга по расчету**	Запланированный предельный объем муниципального долга
		гр.2 - гр.3	
1	2	3	4
2020	47216,0	47216,0	46010,5
2021	38521,0	38521,0	30540,5
2022	37805,0	37805,0	37528,8

** в соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

Выводы

По результатам экспертизы проекта «О бюджете муниципального района город Нея и Нейский район Костромской области на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов», проведенной Контрольно счетной комиссией к 1 чтению, можно сделать следующие выводы:

1. Проект решения «О бюджете муниципального района город Нея и Нейский район Костромской области на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов» составлен с соблюдением сроков, установленных статьей 185 БК РФ и статьей 49 Положения о бюджетном процессе.

2. Проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям статей 184 БК РФ и статьи 47 Положения о бюджетном процессе в части состава, полноты и содержания.

3. Содержание текстовых статей проекта бюджета и приложений к нему в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ, Налогового кодекса РФ, Положению о бюджетном процессе.

В представленной аналитической информации в табличных вариантах

прослеживается годовое ожидаемое выполнение доходной части за 2019 год по факту, утвержденный потенциал соответствуют действительности.

Доходная часть бюджета на 2020 год подготовлена и рассчитана в соответствии с законом Костромской области от 03.11.2005г № 310-ЗКО «О межбюджетных отношениях в Костромской области» (в последней редакции от 11.07.2017), Налогового кодекса РФ.

4. В проекте решения о бюджете в полном объеме соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по предельному объему муниципального долга (статья 107 БК РФ), расходов на обслуживание муниципального долга (статья 111 БК РФ), предельному объему заимствований (статья 106 БК РФ), объему резервного фонда (статья 81 БК РФ), формам межбюджетных трансфертов (статья 142 БК РФ).

5. В целях соблюдения принципов открытости и гласности и в соответствии с п.6 ст.52 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», ст. 20 проекта закреплено - опубликовать решение «О проекте бюджета муниципального района город Нея и Нейский район 2019 год» в информационном бюллетене «Нейский вестник».

Учитывая вышеизложенное, Контрольно - счетная комиссия муниципального района город Нея и Нейский район полагает, что предложенный проект решения «О бюджете муниципального района город Нея и Нейский район Костромской области на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов» в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства Российской Федерации и может быть принят в первом чтении.

Председатель Контрольно-счетной
комиссии муниципального района
город Нея и Нейский район

О.Д.Мальцева

С заключением ознакомлена:
Начальник финансового управления
администрации муниципального района
город Нея и Нейский район

Л.Н.Скопец